

Uchwała Nr IV/ 20 /2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 stycznia 2026 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Bolesławiec.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Joanna Pączek - członek
3. Zofia Dolewka - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Bolesławiec deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2026 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gmina Bolesławiec na lata 2026-2037, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Bolesławiec podjętych w dniu 18 grudnia 2025 roku:

- nr XIX/141/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bolesławiec na lata 2026-2037,
- nr XIX/142/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Bolesławiec na 2026 rok.

W budżecie Gminy Bolesławiec na 2026 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 37.323.666,51 zł, zaś wydatki w kwocie 37.333.266,91 zł. Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami

wynosi 9.600,40 zł. Jako źródła sfinansowania ww. deficytu wskazano przychody pochodzące z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Wskazane przez Gminę źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W budżecie zaplanowano przychody w wysokości 629.634,04zł (nadwyżka z lat ubiegłych), zaś rozchody ustalono w kwocie 620.033,64 zł z tytułu spłaty zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań długoterminowych. Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 18 grudnia 2025 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2026 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2026-2037 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy. We wszystkich latach objętych prognozą, tj. w latach 2026-2037, zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących.

Na 2026 rok założono uzyskanie nadwyżki operacyjnej w kwocie 782.619,89 zł. W 2027 roku jednostka zaprognozowała nadwyżkę operacyjną na znacznie wyższym poziomie, w kwocie wynoszącej aż 3.462.427,61 zł. W kolejnych latach objętych WPF jednostka prognozuje uzyskanie nadwyżek operacyjnych kształtujących się w przedziale od 385.716,92 zł do 1.837.985,86 zł. Mając na względzie powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że uzyskanie prognozowanych nadwyżek operacyjnych w latach objętych WPF, w tym szczególności w 2027 roku, obarczone jest ryzykiem. Wypracowanie nadwyżek operacyjnych na zakładanym poziomie wymagało będzie od Gminy Bolesławiec konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanych dochodów bieżących, jak również szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących. Skład przypomina, iż zdolność do wypracowania tych nadwyżek oraz ich wielkość decydują o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym, m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania dłużne. Według danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej kwota długu Gminy Bolesławiec na koniec 2026 roku wyniesie 4.380.217,18 zł, co stanowi 11,74% planowanych dochodów ogółem budżetu. Planowana kwota długu w 2026 roku i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi do dnia 31 grudnia 2025 roku zobowiązaniami długoterminowymi. Począwszy od 2026 roku Gmina

Bolesławiec nie planuje zaciągać nowych zobowiązań długoterminowych. Przypadające w 2026 roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych Gmina sfinansowane zostaną przychodami z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. W latach 2027-2037 spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych Gmina zamierza sfinansować z prognozowanych do uzyskania nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy Bolesławiec, nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego limitu spłat. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że relacja z art. 243 w latach tych spełniona została przy założeniu pełnej realizacji prognozowanych przez Gminę wielkości.

Przyjmując za podstawę przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi dokumenty oraz przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że Gmina Bolesławiec posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu 2026 r. oraz zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników dotyczących obciążenia budżetów lat następnych spłatą zadłużenia.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.