

UCHWAŁA NR X/77/2025
RADY MIEJSKIEJ W BOLESŁAWCU

z dnia 19 lutego 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940), art. 2 ust. 3, art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miejska w Bolesławcu uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się petycję wniesioną w dniu 31.01.2025r. dotyczącą sprzeciwu zamiaru likwidacji Szkoły i Przedszkola w Chróście za bez zasadną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Bolesławcu do zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Bolesławcu

Artur Dulski

Uzasadnienie

W dniu 31.01.2025 r. wpłynęła do Urzędu Miasta i Gminy w Bolesławcu petycja Rady Rodziców działającej przy Szkole podstawowej i Przedszkolu w Chróście przeciwko likwidacji Szkoły Podstawowej i Przedszkola w Chróście.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018r. poz. 870) Rada Miejska w Bolesławcu jest organem właściwym do rozpatrywania petycji składanych do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Omawiana petycja skierowana została do Rady Miejskiej w Bolesławcu a następnie Przewodniczący Rady Miejskiej w Bolesławcu przekazał zgodnie z właściwością pod obrady właściwej komisji Rady Miejskiej w Bolesławcu - Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, do której kompetencji należy przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego i rozpatrzenie sprawy oraz przedstawienia Radzie Miejskiej w Bolesławcu opinii w sprawie i przygotowanie projektu uchwały.

Petycja była przedmiotem obrad Komisji ds. Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniach w dniu 6 lutego 2025 r. Komisja w sposób szczegółowy zapoznała się z treścią wyżej opisaną petycją, badając istotę oraz zasadność tez stawianych w piśmie.

Stanowisko Burmistrza Miasta i Gminy Bolesławiec w sprawie wniesionej petycji jest negatywne. Prowadzenie czterech szkół podstawowych oraz czterech przedszkoli w gminie przy pogłębiającym się niżu demograficznym powoduje, iż w szybkim tempie wzrastają wydatki na realizację zadań oświatowych. W związku z tym gmina zmuszona jest ograniczać wydatki działania związane z prowadzeniem szkół.

Prowadzenie Szkoły Podstawowej i Publicznego Przedszkola w Chróście przez osobę prawną nie będącą jednostką samorządu terytorialnego (np. fundację czy stowarzyszenie) powoduje konieczność uwzględnienia przy obliczaniu dotacji oświatowej wskaźnika zwiększającego, który obecnie w gminie Bolesławiec wynosi 1,74. Co w obecnej sytuacji powoduje konieczność wygospodarowania ze środków własnych gminy dodatkowej kwoty ponad 700 tys. zł. w bieżącym roku budżetowym. Kolejne lata to kolejne zobowiązania finansowe z tytułu wypłaty wskaźnika. Taka sytuacja generowałaby bardzo wysokie koszty utrzymania w stosunku do liczby uczęszczających uczniów. Względny celowości i gospodarności wydatkowania środków publicznych przemawiają za likwidacją Szkoły i przedszkola w Chróście.

Należy zauważyć, iż Gmina Bolesławiec ze względu na swoje położenie geograficzne dostrzega fakt, że często rodzice pracujący w Wieruszowie, Byczynie czy też innych miejscowościach wożą swoje dzieci do szkół w tychże miejscach. W związku z tym z obwodu szkoły w Chróście wielu uczniów realizuje, bądź też realizowało obowiązek szkolny w innych szkołach. Zaznaczyć należy, że sam fakt posiadania stałego miejsca zameldowania w miejscowości należącej do obwodu danej szkoły nie gwarantuje tego, że dane dziecko będzie uczęszczało do szkoły obwodowej tj. do szkoły w Chróście, to rodzice dokonują wyboru szkoły, ponadto wiele osób zameldowanych na pobyt stały w miejscowościach obwodowych rzeczywiście zamieszkuje poza tymi miejscowościami.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 910 z późn. zm.) zamiar likwidacji szkoły jest przedstawiany m.in. rodzicom uczniów tej szkoły oraz właściwemu kuratorowi oświaty. Procedowanie przez Radę Miejską w Bolesławcu uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej i Publicznego Przedszkola w Chróście jest zaledwie pierwszym krokiem formalnym do tego, by procedura zaopiniowania takiego działania przez kuratora oświaty mogła być rozpoczęta. Zgodnie z aktualnym orzecnictwem: „Uchwała o zamiarze likwidacji (przekształcenia) szkoły, jako akt o charakterze intencyjnym, nie zmienia ani statusu placówki, ani też nie rozstrzyga o nawiązaniu, zmianie lub rozwiązaniu jakiegokolwiek stosunku prawnego osób związanych z tą placówką (uczniów, nauczycieli, dyrektora). Jedynie komunikuje, że w przyszłości może dojść do wydania odrębnej uchwały o likwidacji (przekształceniu) szkoły na podstawie art. 89 ust. 1 ustawy. Jest więc aktem indywidualnym w takim rozumieniu, że wskazuje, iż konkretna, oznaczona z nazwy i siedziby szkoła, może ulec w przyszłości likwidacji (przekształceniu)”.

Szkoła Podstawowa w Chróście jest szkołą o pełnej strukturze organizacyjnej, kształcą się w niej uczniowie klas od I do VIII oraz dzieci przedszkolne. Obecnie do Szkoły Podstawowej w Chróście uczęszcza 30 uczniów oraz 16 dzieci do przedszkola. Klasy pod względem liczby uczniów przedstawiają się następująco:

Klasa	Przedszkole	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII

Liczba uczniów	16	1	1	2	3	6	5	5	7
----------------	----	---	---	---	---	---	---	---	---

Przeprowadzona analiza sytuacji demograficznej w gminie Bolesławiec wskazuje na trwałą niekorzystną tendencję spadku liczby uczniów i brak możliwości poprawy sytuacji w tym zakresie w ciągu najbliższych lat.

Skutkiem złej sytuacji demograficznej są coraz mniejsze klasy w szkole. Wskazana mała liczba dzieci w klasach ma swoje dalsze negatywne konsekwencje w postaci braku możliwości zapewnienia uczniom optymalnych warunków nauczania, wynikających z prowadzenia niektórych zajęć edukacyjnych w tzw. klasach łączonych. W dodatku, oczywistą rzeczą jest to, że w małych klasach dochodzi do zmniejszenia poziomu rywalizacji, satysfakcji i zatracenia prawidłowych relacji między uczniami. W małych grupach trudno o prawidłowe funkcjonowanie zdolnych uczniów, z których inni mogliby czerpać przykład i dążyć do współzawodnictwa. Liczniejsze klasy dają większe możliwości na nawiązywanie przyjaźni, a przede wszystkim uczyć funkcjonowania w grupie oraz pracy zespołowej.

Projektowane zmiany od 1 września 2025 roku mają zapewnić uczniom likwidowanej Szkoły Podstawowej w Chróście kontynuowanie nauki w Szkole Podstawowej w Bolesławcu oraz Przedszkolu w Bolesławcu. Uczniowie będą mieli zapewnioną opiekę świetlicową oraz bezpłatny dowóz wraz z opiekunem bez względu na odległość do szkoły. Nie spowoduje to pogorszenia warunków nauki w szkole w Bolesławcu. Przeciętna ilość 16 uczniów w oddziale szkolnym w Bolesławcu zapewnia z jednej strony możliwość realizacji podstawy programowej kształcenia ogólnego jak i kształcenia prawidłowych relacji rówieśniczych jak i koleżeńskich. Zwiększenie o 30 uczniów ogólnej liczby uczniów w szkole w Bolesławcu nie wpłynie znacząco na zwiększenie liczebności klas. Nie pogorszy to warunków nauki i nie ograniczy powszechnej dostępności do szkoły. Wprost przeciwnie - skoncentrowanie nauki w tej szkole spowoduje racjonalizację i optymalizację wydatków, co przełoży się na stworzenie lepszej infrastruktury i bogatszej oferty edukacyjnej dla uczniów z terenu Gminy.

Komisja mając świadomość ponoszenia znacznych nakładów finansowych na realizację zadań oświatowych z budżetu gminy oraz biorąc pod uwagę niepokojące dane dotyczące trudnej sytuacji demograficznej rozumie zasadność inicjatywy likwidacji placówek oświatowych w Chróście.

Po długich obradach Komisja wypracowała stanowisko polegające na uznaniu petycji za nie zasadną.

Pouczenie: zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.