

Chotynin dn.12.01.2021r.

Ilona Góral
Radna Gminy Bolesławiec
ilona.goral@boleslawiec.net.pl

Wójt Gminy Bolesławiec
za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Gminy

Nr interpelacji 07/2021/IG

Interpelacja

w sprawie opracowania projektu uchwały usuwającej ze Statutu Gminy zapisy stanowiące naruszenie Ustawy o Samorządzie Gminnym.

Organizowanie przez Przewodniczącego Rady Gminy w Bolesławcu **posiedzeń wspólnych Komisji Stałych RG w celu opiniowania projektów uchwał** jest działaniem poważnie naruszającym przepisy Ustawy o Samorządzie Gminnym a opinie wydane przez to zgromadzenie nie realizują nakazów u.s.g. dot. opiniowania projektów uchwał wnoszonych do Rady Gminy.

Uzasadnienie:

1. Praktykowane przez Przewodniczącego Rady Gminy zwoływanie wspólnych posiedzeń komisji stałych jest **sprzeczne** z normą prawa ustrojowego (art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym):
(...) *Zadaniem przewodniczącego jest **wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady.*** (...).
Przepis ten jasno wskazuje, że do kompetencji przewodniczącego rady gminy nie może zatem należeć zwoływanie **wspólnych posiedzeń** stałych komisji rady. Kompetencje przewodniczącego rady gminy zostały enumeratywnie wyliczone w w/w ustawie (katalog zamknięty) i żadne inne mu nie przysługują, w szczególności żadne wywiedzione z uregulowań niższej rangi (np. statuty czy rezolucje, a szczególnie §39 Statutu Gminy Bolesławiec).
2. Tryb zwoływania wspólnych posiedzeń stałych komisji rady narusza prawo i to w dwojakim zakresie:
 - po pierwsze przyznaje Przewodniczącemu Rady Gminy prawo do zwołania posiedzeń komisji tejże Rady
 - po drugie pozwala na zwołanie więcej niż jednego posiedzenia komisji stałych (co najmniej dwóch lub nawet wszystkich).Na tak zwołanym wspólnym posiedzeniu radni będący członami wszystkich zwołanych komisji podejmują uchwały w drodze głosowania co oznacza, że wbrew art. 21 ust. 1 u.s.g. (...) *Rada gminy ze swojego grona może powoływać stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot działania oraz skład osobowy* (...) w posiedzeniu jednej komisji biorą udział wraz z prawem głosowania radni innych komisji i to tylko dlatego, że zwołano jedno wspólne posiedzenie kilku komisji. Wspólna praca wszystkich komisji stałych jest sprzeczna z zasadami określającymi byt komisji oraz sens ich powoływania. Komisje są powoływane do realizowania określonych zadań, ich praca winna skupiać się na konkretnych, wskazanych w planie pracy komisji zadaniach, a nie na wspólnej pracy całej rady. W takiej sytuacji powoływanie komisji traci rację bytu, gdyż prace stałych komisji stają się niczym innym jak pracami całej rady lub też jej części, gdyż w skład komisji powołani mogą być jedynie radni.

3. Przewodniczący rady gminy nie ma prawa głosowania w ramach prac żadnej z komisji, gdyż ustawa *expressis verbis* go tego prawa pozbawia [art. 21 ust.4 u.s.g. (...) w posiedzeniach komisji mogą uczestniczyć radni niebędący jej członkami. Mogą oni zabierać głos w dyskusji i składać wnioski bez prawa udziału w głosowaniu]. Niestety obecny przewodniczący Rady całkowicie ignoruje ten przepis, czynnie biorąc udział w głosowaniach.
Materialnym dowodem tego obyczaju są protokoły z tych zgromadzeń dokumentujące fakt 15-osobowych głosowań
Przykładowo <https://boleslawiec.biuletyn.net/?bip=2&cid=1248&id=3471> zawiera następujący zapis:

W następnej kolejności został złożony wniosek formalny, przez Radną Ilona Góral, o imienne głosowanie. W wyniku głosowania wniosek został odrzucony –1 głos ZA, 0 głosy wstrzymujące się, i 14 – przeciw.

To, że przewodniczący mimo wszystko sam głosuje na organizowanych przez siebie nielegalnych posiedzeniach jest – w moim odczuciu – rażącym naruszeniem prawa jak i logiki.

4. Uczestnictwo przewodniczącego w pracach wspólnych komisji stałych narusza zasady funkcjonowania m. in. komisji rewizyjnej, w skład której przewodniczący rady nie może wchodzić; art. 18a ust. 2 u.s.g. *W skład komisji rewizyjnej wchodzi radni, w tym przedstawiciele wszystkich klubów, z wyjątkiem radnych pełniących funkcje, o których mowa w art. 19 przewodniczący i wiceprzewodniczący - tryb powoływania i zadania ust. 1.*
5. Wspólne posiedzenie komisji rady gminy jest naruszeniem prawa a tym samym opinie dot. projektów uchwał wydane przez to zgromadzenie w moim przekonaniu nie mają umocowania prawnego, co w konsekwencji podważa prawomocność całego procesu stanowienia prawa miejscowego oraz sens działania poszczególnych Komisji Rady.
6. Ustawodawca w art. 7 Konstytucji RP zobowiązał organy władzy publicznej do przestrzegania zasady praworządności, z której wynika zakaz domniemania kompetencji organu i jednoznaczny nakaz, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej (art.7 KRP *Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa*).

W świetle opisanego stanu proszę o niezwłoczne podjęcie działań mających na celu opracowanie projektu uchwały usuwającej ze Statutu Gminy zapisy stanowiące naruszenie u.s.g.

Ilona Góral
Radna Gminy Bolesławiec